



**ДЕПАРТАМЕНТ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ, ОПЕКИ  
И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА, ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ  
ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П Р И К А З**

31 марта 2020г.  
г. Орёл

№ 169

Об утверждении докладов с обобщением правоприменительной практики  
в сфере квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов  
и в сфере социального обслуживания граждан  
за I квартал 2020 года

В целях реализации мероприятий целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 года № 147-р, п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить:

1.1 Доклад с обобщением правоприменительной практики в сфере квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов за I квартал 2020 года согласно приложению 1 (для вида контроля (надзора): надзор и контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов);

1.2 Доклад с обобщением правоприменительной практики в сфере социального обслуживания граждан за I квартал 2020 года согласно приложению 2 (для вида контроля (надзора): региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания граждан; далее – обобщение правоприменительной практики).

2. Отделу государственного, ведомственного контроля и трудовой миграции (Бастова Д. В.) в срок не позднее 6 апреля 2020 года обеспечить размещение докладов с обобщением правоприменительной практики в сфере квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов и в сфере социального обслуживания граждан за I квартал 2020 года в государственной

специализированной информационной системе «Портал Орловской области - публичный информационный центр».

3. Контроль за исполнением приказа возложить на заместителя руководителя Департамента социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области Вострикова А. В.

Член Правительства Орловской области –  
руководитель Департамента  
социальной защиты, опеки и попечительства,  
труда и занятости Орловской области



И. А. Гаврилина

Приложение 1  
к приказу Департамента социальной  
защиты, опеки и попечительства,  
труда и занятости  
Орловской области  
от «31» марта 2020 года № 169

**Обобщение практики осуществления надзора и контроля за приемом  
на работу инвалидов в пределах установленной квоты  
с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения  
предписаний и составления протоколов  
за I квартал 2020 года**

Во исполнение Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости) Департамент социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области осуществляет надзор и контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов.

Под квотой для приема на работу инвалидов понимается минимальное количество рабочих мест для приема на работу инвалидов, которых работодатель обязан трудоустроить, включая количество рабочих мест, на которых уже работают инвалиды (далее также – квота).

Согласно Закону Орловской области от 6 декабря 2007 года № 726-ОЗ «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Орловской области» обязательная квота устанавливается работодателям, осуществляющим деятельность на территории Орловской области, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек.

Квота устанавливается работодателям:

численность работников которых превышает 100 человек – в размере 4 процентов среднесписочной численности работников;

численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек – в размере 3 процентов среднесписочной численности работников.

В соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и Законом о занятости работодатели в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов обязаны:

1) создавать или выделять рабочие места для трудоустройства инвалидов и принимать локальные нормативные акты, содержащие сведения о данных рабочих местах;

2) создавать инвалидам условия труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида;

3) ежемесячно представлять органам службы занятости информацию

о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, а также информацию о выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях работодатель несет ответственность:

– согласно части 1 статьи 5.42 – за неисполнение обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, а также за отказ в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты (влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей);

– в соответствии со статьей 19.7 – за непредставление или несвоевременное представление предусмотренной законом информации либо представление такой информации в неполном объеме или в искаженном виде (влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей; на должностных лиц - от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей).

Данная государственная функция исполняется путем проведения проверок, а также проведения мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В целях снижения контрольной нагрузки на работодателей при проведении проверок предпочтение отдается документарным проверкам.

Проведение мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями – новая форма работы. Контроль предполагает наблюдение за соблюдением обязательных требований посредством анализа предусмотренной законом ежемесячной отчетности работодателей о выполнении квоты.

Меры, принимаемые по результатам проведения этих двух форм контрольных мероприятий разные. В случае выявления нарушений по результатам проведения проверок выдаются обязательные для исполнения предписания, составляются протоколы об административном правонарушении. По результатам проведения мероприятий без взаимодействия в адрес работодателей направляются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства.

Всего за I квартал 2020 года были проведены 4 плановые документарные проверки. В ходе проведения одной из них было выявлено нарушение требований постановления Правительства Орловской области от 18 ноября 2014 года № 348 «Об утверждении Порядка представления информации о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных



нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов» (пункт 2 приложения к Порядку), а именно неверно определена среднесписочная численность работников – параметр, от которого производится расчет установленной квоты для приема на работу инвалидов. По результатам проведения данной проверки выдано предписание об устранении нарушений законодательства. Предписание выполнено в полном объеме в установленный срок.

Стоит отметить, что внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований законодательства приводит к уменьшению случаев выявления нарушений обязательных требований законодательства о квотировании. Вместе с тем, в целях предупреждения нарушений обязательных требований приводим перечень нарушений, выявленных при проведении контрольных мероприятий ранее.

Нарушения, образующие состав административных правонарушений:

1) неисполнение работодателем обязанности по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов – является признаком состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 5.42 КоАП РФ;

2) отказ в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты – является признаком состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 5.42 КоАП РФ;

3) несвоевременное представление информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов, предусмотренной законом, а также представление такой информации в неполном объеме и(или) в искаженном виде – является признаком состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.7 КоАП РФ,

а также случаи нарушения:

4) частей 1, 2 статьи 21 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в части определения численности работников, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам специальной оценки условий труда;

5) статьи 22 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в части отсутствия специального рабочего места в пределах установленной квоты для приема на работу инвалидов;

6) пункта 1 части 2 статьи 24 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в части отсутствия в локальном нормативном акте работодателя сведений

о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов;

7) части 2 статьи 2 Закона Орловской области от 6 декабря 2007 года № 726-ОЗ «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Орловской области» в части определения размера установленной квоты для приема на работу инвалидов;

8) абзаца 3 части 7 статьи 3 Закона Орловской области от 6 декабря 2007 года № 726-ОЗ «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Орловской области» в части наличия свободного рабочего места в счет квоты в регистре получателей государственных услуг в сфере занятости населения - работодателей более установленного срока;

9) постановления Правительства Орловской области от 29 апреля 2010 года № 121 «Об установлении минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов» в части определения количества специальных рабочих мест.

Приложение 2  
к приказу Департамента социальной  
защиты, опеки и попечительства,  
труда и занятости  
Орловской области  
от «31» марта 2020 года № 169

**Обобщение правоприменительной практики осуществления  
надзора и контроля в сфере социального обслуживания граждан  
за 1 квартал 2020 года**

В настоящем Обобщении правоприменительной практики осуществления надзора и контроля в сфере социального обслуживания граждан за 1 квартал 2020 года рассматриваются вопросы применения положений законодательства Российской Федерации в области социального обслуживания.

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования по предоставлению социальных услуг, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства о социальном обслуживании, и тексты указанных нормативных правовых актов размещены в свободном доступе на официальном сайте государственной специализированной информационной системы «Портал Орловской области – публичный информационный центр» (гиперссылка: <https://orel-region.ru/index.php?head=6&part=73&unit=318&op=8&in=314>) и на официальном сайте Департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области (далее – Департамент) в сети Интернет (гиперссылка: <http://dszn57.ru/index.php/fz-ob-osnovakh-sotsialnogo-obsluzhivaniyagrazhdan-v-rf>).

В рамках осуществления указанного вида контроля (надзора) Департаментом социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области организованы и проводятся проверки и (или) иные мероприятия, в том числе:

- составление ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, направление проекта плана в органы прокуратуры и его доработка по итогам рассмотрения органами прокуратуры;
- проверка наличия оснований для проведения внеплановых проверок, согласование проведения внеплановых проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях;
- разработка и издание приказов (распоряжений) о проведении проверок;
- выбор вида проверки (документарная или выездная);
- исчисление и соблюдение сроков проведения проверки;

- соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки;
- оформление результатов проверки и принятие мер по ее результатам;
- организация и проведение иных мероприятий по контролю;
- работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

На этапе планирования мероприятий по осуществляемому виду государственного контроля (надзора) осуществлялось взаимодействие с прокуратурой Орловской области по согласованию ежегодного плана проверок, а также решений о проведении внеплановых выездных проверок в рамках исполнения государственной функции по региональному государственному контролю (надзору) в сфере социального обслуживания граждан в соответствии с требованиями Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации М. В. Мишустина от 19 марта 2020 года № ММ-ПЗ6-1945 о приостановке до 1 мая 2020 года назначения проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Департаментом социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области (далее также – Департамент) принято решение о приостановлении проведения плановой выездной и документарной проверки БУ ОО «Центр социального обслуживания населения Шаблыкинского района».

Учитывая вышеизложенное, обращаем внимание на недопущение нарушений, аналогичных ранее выявленным, таких как:

неисполнение нормативов питания, установленных постановлением Правительства Орловской области от 1 апреля 2019 года № 181 «Об утверждении норм питания в организациях социального обслуживания граждан, находящихся в ведении Орловской области» (расход продуктов питания в расчете на одного проживающего ниже установленных норм);

неисполнение нормативов обеспечения мягким инвентарем, установленных постановлением Правительства Орловской области от 26 апреля 2019 года № 246 «Об утверждении нормативов обеспечения мягким инвентарем при предоставлении социальных услуг организациями социального обслуживания граждан, находящимися в ведении Орловской области» (проживающие обеспечиваются предметами одежды ниже установленных норм);

неисполнение нормативов обеспечения площадью жилых помещений, установленных постановлением Правительства Орловской области от 22 июля



2019 года № 410 «Об утверждении нормативов обеспечения площадью жилых помещений при предоставлении социальных услуг организациями социального обслуживания граждан, находящимися в ведении Орловской области»;

завышение или занижение среднедушевого дохода для расчета платы за предоставляемые социальные услуги вследствие неправильного определения состава семьи, периода, за который учитываются доходы, неправомерного исключения из перечня учитываемых доходов отдельных социальных выплат (нарушение требований постановления Правительства РФ от 18 октября 2014 года № 1075 «Об утверждении Правил определения среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно»);

нарушение требований статьи 13 Федерального законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» к обеспечению открытости и доступности информации (неразмещение необходимой информации на официальном сайте организации в сети «Интернет»);

нарушение требований к определению оснований для предоставления социальных услуг (в приказе учреждения в качестве основания предоставления социальных услуг вместо заявления о предоставлении соответствующих услуг указана индивидуальная программа предоставления социальных услуг), что не соответствует пункту 36 Порядка предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания, утвержденного приказом Департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Орловской области от 12 мая 2015 года № 123;

нарушение требований к признанию граждан нуждающимися в социальном обслуживании, установленных пунктом 4.1 раздела IV Порядка признания граждан нуждающимися в социальном обслуживании на территории Орловской области, утвержденного приказом Департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Орловской области от 15 октября 2018 года № 393 (в качестве обстоятельств, которые ухудшают или могут ухудшить условия жизнедеятельности гражданина, указаны обстоятельства, не предусмотренные Порядком);

нарушение требований к составлению и оформлению договоров о предоставлении социальных услуг и индивидуальных программ предоставления социальных услуг, установленных Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и приказом Минтруда России от 10 ноября 2014 года № 874н «О примерной форме договора о предоставлении социальных услуг, а также о форме индивидуальной программы предоставления социальных услуг» (с законными представителями несовершеннолетних не заключены договоры о предоставлении социальных услуг, либо договор о предоставлении социальных услуг не подписан законным представителем несовершеннолетнего; в индивидуальных программах предоставления социальных услуг отсутствуют печать и (или) подпись руководителя Учреждения, подпись законного представителя несовершеннолетнего получателя социальных услуг);



нарушение сроков снятия граждан с обслуживания, предусмотренных пунктом 56 Порядка предоставления социальных услуг в форме социального обслуживания на дому, утвержденного приказом Департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Орловской области от 5 мая 2015 года № 114.