



**ДЕПАРТАМЕНТ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ, ОПЕКИ
И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА, ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ
ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

20 декабря 2019 г.
г. Орёл

№ 762

Об утверждении доклада с обобщением правоприменительной практики
Департамента социальной защиты, опеки и попечительства,
труда и занятости Орловской области за 2019 год

В целях реализации мероприятий целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 года № 147-р, п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить доклад с обобщением правоприменительной практики Департамента социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области за 2019 год согласно приложению.

2. Отделу государственного, ведомственного контроля и трудовой миграции (Бастова Д. В.) в срок не позднее 27 декабря 2019 года обеспечить размещение доклада с обобщением правоприменительной практики Департамента социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области за 2019 год в государственной специализированной информационной системе «Портал Орловской области - публичный информационный центр».

3. Контроль за исполнением приказа возложить на заместителя руководителя Департамента социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области Вострикова А. В.

Член Правительства Орловской области –
руководитель Департамента

И. А. Гаврилина

ДОКЛАД
с обобщением правоприменительной практики
Департамента социальной защиты, опеки и попечительства,
труда и занятости Орловской области за 2019 год

вид государственного контроля (надзора): надзор и контроль за приемом
на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения
проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний
и составления протоколов

вид государственного контроля (надзора): региональный государственный
контроль (надзор) в сфере социального обслуживания граждан

Утверждено
приказом Департамента социальной защиты, опеки и попечительства,
труда и занятости Орловской области
от 20 декабря 2019 года № 762
руководитель Департамента: Гаврилина Ирина Александровна

отчетный период: 2019 год

Сведения в докладе представлены по состоянию на 15 декабря 2019 года

**Обобщение практики осуществления надзора и контроля за приемом
на работу инвалидов в пределах установленной квоты
с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения
предписаний и составления протоколов за 2019 год**

Во исполнение Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости населения) в 2019 году в Орловской области продолжено осуществление контрольно-надзорной деятельности за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

Под квотой для приема на работу инвалидов понимается минимальное количество рабочих мест для приема на работу инвалидов, которых работодатель обязан трудоустроить, включая количество рабочих мест, на которых уже работают инвалиды (далее также – квота).

Согласно Закону Орловской области от 6 декабря 2007 года № 726-ОЗ «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Орловской области» обязательная квота устанавливается работодателям, осуществляющим деятельность на территории Орловской области, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек.

Квота устанавливается работодателям:

численность работников которых превышает 100 человек – в размере 4 процентов среднесписочной численности работников;

численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек – в размере 3 процентов среднесписочной численности работников.

В 2019 году законодательство о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов распространялось на 929 работодателей Орловской области, из которых:

1) имеют численность работников от 35 до 100 человек – 616 работодателей (устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 3 процентов среднесписочной численности работников);

имеют численность работников более 100 человек – 313 работодателей (устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 4 процентов среднесписочной численности работников);

2) являются организациями с государственным участием – 512 работодателей;

3) являются индивидуальными предпринимателями – 18 работодателей.

В связи с продлением моратория на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства (согласно статье 26.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»,

введенной Федеральным законом от 25 декабря 2018 года № 480-ФЗ) из плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год были исключены проверки в отношении данных субъектов контроля.

В соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и Законом о занятости населения работодатели в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов обязаны:

1) создавать или выделять рабочие места для трудоустройства инвалидов и принимать локальные нормативные акты, содержащие сведения о данных рабочих местах;

2) ежемесячно представлять органам службы занятости информацию о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, а также информацию о выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях работодатель несет ответственность:

– согласно части 1 статьи 5.42. – за неисполнение обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, а также за отказ в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты (влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей);

– в соответствии со статьей 19.7. – за непредставление или несвоевременное представление предусмотренной законом информации либо представление такой информации в неполном объеме или в искаженном виде (влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей; на должностных лиц – от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц – от трех тысяч до пяти тысяч рублей).

Надзор и контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов в 2019 году осуществлялся путем проведения проверок и мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. В целях снижения контрольной нагрузки на работодателей при проведении проверок предпочтение отдавалось документарным проверкам.

Всего в 2019 году были проведены 54 контрольных мероприятия, в том числе:

14 плановых проверок, по результатам проведения которых выдано 4 предписания об устранении нарушений законодательства;

40 мероприятий без взаимодействия с работодателями, по результатам проведения которых было направлено 25 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства.

При проведении контрольных мероприятий выявляются следующие случаи нарушения (признаки нарушения) законодательства о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов:

– неисполнение работодателем обязанности по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, что является признаком состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 5.42 КоАП РФ;

– факты отказа в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты, что также является признаком состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 5.42 КоАП РФ;

– факты несвоевременного представления информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов, предусмотренной законом, а также представления такой информации в неполном объеме и(или) в искаженном виде, что является признаком состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.7 КоАП РФ,

а также случаи нарушения:

1) частей 1, 2 статьи 21 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в части определения численности работников, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам специальной оценки условий труда;

2) статьи 22 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в части отсутствия специального рабочего места в пределах установленной квоты для приема на работу инвалидов;

3) пункта 1 части 2 статьи 24 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в части отсутствия в локальном нормативном акте работодателя сведений о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов;

4) части 2 статьи 2 Закона Орловской области от 6 декабря 2007 года № 726-ОЗ «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Орловской области» в части определения размера установленной квоты для приема на работу инвалидов;

5) абзаца 3 части 7 статьи 3 Закона Орловской области от 6 декабря 2007 года № 726-ОЗ «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Орловской области» в части наличия свободного рабочего места в счет квоты в регистре получателей государственных услуг в сфере занятости населения - работодателей более установленного срока;

б) постановления Правительства Орловской области от 29 апреля 2010 года № 121 «Об установлении минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов» в части определения количества специальных рабочих мест.

Обжалований действий должностных лиц, уполномоченных на проведение контрольных мероприятий, не имелось. Также не было направлено возражений в адрес Департамента по результатам проведения мероприятий без взаимодействия с работодателями.

В 2019 году особое внимание уделялось проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов. В отчетном периоде была усилена информационная работа в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, которая включала в себя:

- индивидуальные консультации с работодателями по различным вопросам законодательства о квотировании и ответственности за его неисполнение. Ежемесячное взаимодействие органов службы занятости населения с работодателями при представлении ими предусмотренной законом отчетности о выполнении квоты также способствует эффективному исполнению законодательства о квотировании. Кроме того, в соответствии с Законом Орловской области от 6 декабря 2007 года № 726-ОЗ «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Орловской области» квота установлена 929 работодателям, что позволяет проводить индивидуальную работу по разъяснению законодательства о квотировании, своевременно информировать о его изменениях;

- изготовление и распространение среди работодателей информационных материалов. Так, в 2019 году был распространен буклет «Квотирование рабочих мест для инвалидов в Орловской области» в количестве 2 000 экземпляров;

- проведение публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики. В 2019 году публичные обсуждения проводились трижды. В них приняли участие работодатели города Орла и Орловского района, директора казенных учреждений Орловской области «Центр занятости населения района» и бюджетных учреждений Орловской области «Комплексный центр социального обслуживания населения», должностные лица Департамента. Средняя численность участников – 85 человек. Среди рассмотренных вопросов: итоги осуществления на территории Орловской области регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан и контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты; проблемные вопросы исполнению законодательства о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов в Орловской области; об изменениях законодательства о квотировании рабочих мест для инвалидов. Высокую эффективность и заинтересованность показала практика проведения

практических занятий по заполнению установленных законодательством форм отчетности;

– в районах области по вопросу исполнения законодательства о квотировании проводились семинары, совещания, «Круглые столы», координационные комитеты содействия занятости населения с участием представителей работодателя.

Также в 2019 году были разработаны руководства по соблюдению обязательных требований законодательства в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов, которые размещены на официальном сайте Департамента в сети Интернет.

Реализация профилактических мероприятий показала свою востребованность и эффективность: в 2018 году количество выявленных административных нарушений по сравнению с 2017 годом снизилось на 50 %; в 2019 году административных правонарушений по результатам проведенных проверок не выявлено. Вместе с тем, осуществление контрольно-надзорной деятельности способствует устойчивой тенденции выполнения работодателями законодательства о квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов. По итогам последних отчетных данных выполнение работодателями Орловской области обязанностей по созданию или выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой составляет 118,3 %.

В целях повышения уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, а также сохранения тенденции по выполнению работодателями области установленной квоты в полном объеме в 2020 году предполагается дальнейшее развитие системы профилактических мероприятий Департамента. Профилактическая работа будет проводиться согласно приказу Департамента социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области от 12 декабря 2019 года № 729 «Об утверждении Программы профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов».

Обобщение практики осуществления надзора и контроля в сфере социального обслуживания граждан в 2019 году.

Сфера социальной защиты населения охватывает 1/2 населения области. Более 400 тысяч граждан являются получателями 70 видов социальных выплат, 39,4 тысячи семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, предоставлены различные виды социальной помощи.

Спрос на социальные услуги в области удовлетворен в полном объеме. Очередность по всем видам социального обслуживания отсутствует.

Этого удалось достичь за счет разнообразной структуры организации социального обслуживания населения Орловской области.

В настоящее время в реестр поставщиков социальных услуг включено 66 организаций, в том числе 60 бюджетных и 6 негосударственных. Из них 45 организаций социального обслуживания населения с круглосуточным пребыванием людей, включая отделения указанных учреждений: 4 дома-интерната для престарелых граждан и инвалидов, 1 специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов, 2 геронтологических центра, 4 психоневрологических интерната, 1 дом-интернат малой вместимости, 1 детский дом-интернат для детей с умственно-физическими недостатками, 1 детский дом-интернат для детей с физическими недостатками, 1 центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий, 2 центра социальной профилактики и реабилитации инвалидов, 14 домов ветеранов (включая хосписное отделение), 1 отделение социальной реабилитации несовершеннолетних, 11 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, 2 негосударственных организации.

Главой 9 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в сфере социального обслуживания предусмотрено осуществление государственного контроля (надзора) и общественного контроля. Региональный государственный контроль в сфере социального обслуживания осуществляется Департаментом социальной защиты населения, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области.

Департаментом социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области разработан Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному контролю (надзору) в сфере социального обслуживания. Данный Перечень, утвержденный приказом Департамента от 13 июня 2019 года № 231, размещен в свободном доступе на Портале Орловской области - Публичном информационном центре.

В соответствии с планом проведения проверок на 2019 год, утвержденным Департаментом социальной защиты населения, опеки

и попечительства Орловской области 23 октября 2018 года, согласованным в установленном порядке с прокуратурой Орловской области, за отчетный период Департаментом были проведены 8 плановых документарных и выездных проверок в отношении юридических лиц – поставщиков социальных услуг.

В деятельности 7 проверенных организаций выявлены нарушения обязательных требований законодательства в сфере социального обслуживания граждан. В установленные сроки предписания об устранении выявленных нарушений исполнены.

Обжалований действий должностных лиц, уполномоченных на проведение контрольных мероприятий в отношении юридических лиц – поставщиков социальных услуг, не имелось.

Основными и часто повторяющимися нарушениями при предоставлении социальных услуг являются:

1. Несоблюдение норм питания, определенных постановлением Правительства Орловской области от 5 декабря 2014 года № 366 «Об утверждении норм питания в организациях социального обслуживания граждан, находящихся в ведении Орловской области» и (с 1 апреля 2019 года) постановлением Правительства Орловской области № 181 «Об утверждении норм питания в организациях социального обслуживания граждан, находящихся в ведении Орловской области»;

2. Несоблюдение норм обеспечения мягким инвентарем, определенных постановлением Правительства Орловской области от 26 декабря 2014 года № 429 «Об утверждении нормативов обеспечения мягким инвентарем при предоставлении социальных услуг организациями социального обслуживания граждан, находящимися в ведении Орловской области» и (с 26 апреля 2019 года) постановлением Правительства Орловской области от 26 апреля 2019 года № 246 «Об утверждении нормативов обеспечения мягким инвентарем при предоставлении социальных услуг организациями социального обслуживания граждан, находящимися в ведении Орловской области»;

3. Несоблюдение норм площади жилья, определенных постановлением Правительства Орловской области от 22 декабря 2014 года № 388 «Об утверждении нормативов обеспечения площадью жилых помещений при предоставлении социальных услуг организациями социального обслуживания граждан, находящимися в ведении Орловской области» и (с 22 июля 2019 года) постановлением Правительства Орловской области № 410 «Об утверждении нормативов обеспечения площадью жилых помещений при предоставлении социальных услуг организациями социального обслуживания граждан, находящимися в ведении Орловской области»;

4. Отсутствие ежедневного количественного учета получателей социальных услуг в стационарных бюджетных учреждениях (отделениях) социального обслуживания;

5. Недостаточная укомплектованность отделений специалистами, оказывающими социальные услуги, что влечет повышенную нагрузку на обслуживающий персонал и может привести к снижению качества предоставляемых социальных услуг;

6. Отсутствие первичной документации по учету предоставления социальных услуг конкретным получателям социальных услуг в полустационарной форме;

7. Нарушение требований к расчету среднедушевого дохода:

- необоснованное невключение в состав доходов отдельных видов социальных выплат (социальные стипендии, ЕДК, доходы членов семьи (при помещении в стационар), пенсии государственных гражданских служащих, выплаты почетным гражданам и другие);

- неправильное определение периода для расчета среднедушевого дохода.

В 2019 году особое внимание уделялось проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства в сфере социального обслуживания граждан.

В отчетном периоде была усилена информационная работа в отношении юридических лиц, которая включала в себя:

- индивидуальные консультации с поставщиками социальных услуг по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в сфере социального обслуживания граждан;

- проведение публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики.

Согласно плану – графику публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики на 2019 год, утвержденному приказом Департамента социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области от 7 июня 2019 года № 219 публичные обсуждения проводились трижды. В них приняли участие директора бюджетных учреждений Орловской области «Комплексный центр социального обслуживания населения», казенных учреждений Орловской области «Центр занятости населения района», работодатели города Орла и Орловского района, должностные лица Департамента. Средняя численность участников – 85 человек.

Среди рассмотренных вопросов: итоги осуществления на территории Орловской области регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан и обеспечения доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения объектов и предоставляемых услуг.

По мере принятия нормативных правовых актов Орловской области, регулирующих вопросы предоставления социальных услуг, соответствующая информация доводилась до сведения заинтересованных поставщиков социальных услуг посредством электронной почтовой связи, на совещаниях

с представителями учреждений. При необходимости довались устные консультации и пояснения.

Также в 2019 году были разработаны руководства по соблюдению обязательных требований законодательства в сфере социального обслуживания граждан, которые размещены на официальном сайте Департамента в сети Интернет.

В целях повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов в 2020 году предполагается дальнейшее развитие системы профилактических мероприятий Департамента. Профилактическая работа будет проводиться согласно приказу Департамента социальной защиты, опеки и попечительства, труда занятости Орловской области от 12 декабря 2019 года №728 «Об утверждении Программы профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в сфере социального обслуживания граждан на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов».