

**Обобщение практики осуществления надзора и контроля за приемом  
на работу инвалидов в пределах установленной квоты  
с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения  
предписаний и составления протоколов  
за I квартал 2020 года**

Во исполнение Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости) Департамент социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области осуществляет надзор и контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов.

Под квотой для приема на работу инвалидов понимается минимальное количество рабочих мест для приема на работу инвалидов, которых работодатель обязан трудоустроить, включая количество рабочих мест, на которых уже работают инвалиды (далее также – квота).

Согласно Закону Орловской области от 6 декабря 2007 года № 726-ОЗ «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Орловской области» обязательная квота устанавливается работодателям, осуществляющим деятельность на территории Орловской области, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек.

Квота устанавливается работодателям:

численность работников которых превышает 100 человек – в размере 4 процентов среднесписочной численности работников;

численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек – в размере 3 процентов среднесписочной численности работников.

В соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и Законом о занятости работодатели в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов обязаны:

1) создавать или выделять рабочие места для трудоустройства инвалидов и принимать локальные нормативные акты, содержащие сведения о данных рабочих местах;

2) создавать инвалидам условия труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида;

3) ежемесячно представлять органам службы занятости информацию о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, а также информацию о выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях работодатель несет ответственность:

– согласно части 1 статьи 5.42 – за неисполнение обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, а также за отказ в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты (влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей);

– в соответствии со статьей 19.7 – за непредставление или несвоевременное представление предусмотренной законом информации либо представление такой информации в неполном объеме или в искаженном виде (влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей; на должностных лиц - от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей).

Данная государственная функция исполняется путем проведения проверок, а также проведения мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В целях снижения контрольной нагрузки на работодателей при проведении проверок предпочтение отдается документарным проверкам.

Проведение мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями – новая форма работы. Контроль предполагает наблюдение за соблюдением обязательных требований посредством анализа предусмотренной законом ежемесячной отчетности работодателей о выполнении квоты.

Меры, принимаемые по результатам проведения этих двух форм контрольных мероприятий разные. В случае выявления нарушений по результатам проведения проверок выдаются обязательные для исполнения предписания, составляются протоколы об административном правонарушении. По результатам проведения мероприятий без взаимодействия в адрес работодателей направляются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства.

Всего за I квартал 2020 года были проведены 4 плановые документарные проверки. В ходе проведения одной из них было выявлено нарушение требований постановления Правительства Орловской области от 18 ноября 2014 года № 348 «Об утверждении Порядка представления информации о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов» (пункт 2 приложения к Порядку), а именно неверно определена среднесписочная численность работников – параметр, от которого производится расчет установленной квоты для приема на работу инвалидов. По результатам проведения данной проверки выдано предписание об устранении нарушений законодательства. Предписание выполнено в полном объеме в установленный срок.

Стоит отметить, что внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований законодательства приводит к уменьшению случаев выявления нарушений обязательных требований законодательства о квотировании. Вместе с тем, в целях предупреждения нарушений обязательных требований приводим перечень нарушений, выявленных при проведении контрольных мероприятий ранее.

Нарушения, образующие состав административных правонарушений:

1) неисполнение работодателем обязанности по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов – является признаком состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 5.42 КоАП РФ;

2) отказ в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты – является признаком состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 5.42 КоАП РФ;

3) несвоевременное представление информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов, предусмотренной законом, а также представление такой информации в неполном объеме и(или) в искаженном виде – является признаком состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.7 КоАП РФ,

а также случаи нарушения:

4) частей 1, 2 статьи 21 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в части определения численности работников, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам специальной оценки условий труда;

5) статьи 22 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в части отсутствия специального рабочего места в пределах установленной квоты для приема на работу инвалидов;

6) пункта 1 части 2 статьи 24 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в части отсутствия в локальном нормативном акте работодателя сведений о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов;

7) части 2 статьи 2 Закона Орловской области от 6 декабря 2007 года № 726-ОЗ «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Орловской области» в части определения размера установленной квоты для приема на работу инвалидов;

8) абзаца 3 части 7 статьи 3 Закона Орловской области от 6 декабря 2007 года № 726-ОЗ «О квотировании рабочих мест для трудоустройства

инвалидов в Орловской области» в части наличия свободного рабочего места в счет квоты в регистре получателей государственных услуг в сфере занятости населения - работодателей более установленного срока;

9) постановления Правительства Орловской области от 29 апреля 2010 года № 121 «Об установлении минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов» в части определения количества специальных рабочих мест.