



**ДЕПАРТАМЕНТ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ, ОПЕКИ
И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА, ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ
ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

9 января 2020 г.
г. Орёл

№ 7

Об утверждении докладов об итогах реализации программ профилактики нарушений обязательных требований за 2019 год в сфере квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов и в сфере социального обслуживания граждан

В целях реализации мероприятий целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 года № 147-р, п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить:

1.1. Доклад об итогах реализации Программы профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов на 2019 год согласно приложению 1 (для вида контроля (надзора): надзор и контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов);

1.2. Доклад об итогах реализации Программы профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в сфере социального обслуживания граждан на 2019 год согласно приложению 2 (для вида контроля (надзора): региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания граждан; далее – доклады).

2. Отделу государственного, ведомственного контроля и трудовой миграции (Бастова Д. В.) в срок не позднее 16 января 2020 года обеспечить размещение докладов в государственной специализированной информационной системе «Портал Орловской области - публичный информационный центр».

3. Контроль за исполнением приказа возложить на заместителя руководителя Департамента социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области Вострикова А. В.

Член Правительства Орловской области –
руководитель Департамента
социальной защиты, опеки и попечительства,
труда и занятости Орловской области



И. А. Гаврилина

Приложение 1
к приказу Департамента социальной
защиты, опеки и попечительства, труда
и занятости Орловской области
от 9 января 2020 года № 7

Доклад
об итогах реализации Программы профилактики нарушений
юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями
обязательных требований законодательства в области квотирования
рабочих мест для приема на работу инвалидов на 2019 год

Во исполнение статей 8.2 и 8.3 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» ежегодно утверждается и реализуется Программа профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов (далее – программа профилактики).

В течение 2019 года во исполнение программы профилактики проведены следующие мероприятия:

1) утвержден и размещен на официальном сайте Департамента социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области (далее также – Департамент) Перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов в Орловской области, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

2) информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства о квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

Информационно-методическая работа включала в себя:

– индивидуальные консультации с работодателями по различным вопросам законодательства о квотировании и ответственности за его неисполнение. Ежемесячное взаимодействие казенных учреждений Орловской области «Центр занятости населения района» с работодателями при представлении ими предусмотренной законом отчетности о выполнении квоты также способствует эффективному исполнению законодательства о квотировании. Кроме того, в соответствии с Законом Орловской области от 6 декабря 2007 года № 726-ОЗ «О квотировании рабочих мест для

трудоустройства инвалидов в Орловской области» квота в 2019 году была установлена 929 работодателям, что позволяет проводить индивидуальную работу по разъяснению законодательства о квотировании, своевременно информировать о его изменениях;

- изготовление и распространение среди работодателей информационных материалов. В отчетном периоде распространен буклет «Квотирование рабочих мест для инвалидов в Орловской области» в количестве 2 000 экземпляров;

- проведение публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики на 2019 год. Согласно Плану-графику публичных мероприятий на 2019 год, утвержденному приказом Департамента от 7 июня 2019 года № 219, проведены ежеквартальные публичные мероприятия по обсуждению результатов правоприменительной практики. Материалы по итогам проведения публичных обсуждений в установленном порядке размещены в государственной специализированной информационной системе «Портал Орловской области - публичный информационный центр» в соответствующих подразделах раздела «Контрольно-надзорная деятельность»;

- в районах области по вопросу исполнения законодательства о квотировании проведены семинары, совещания, «Круглые столы», координационные комитеты содействия занятости населения с участием представителей работодателя.

Также разработаны руководства по соблюдению обязательных требований законодательства в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов, которые размещены на официальном сайте Департамента в сети Интернет;

3) обобщена и размещена на сайте Департамента практика осуществления надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

4) выдавались предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. С начала 2019 года по результатам проведения 40 мероприятий без взаимодействия с работодателями направлено 25 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства.

Реализация мероприятий ежегодной программы профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов показала свою востребованность и эффективность: в 2018 году количество выявленных административных нарушений по сравнению с 2017 годом снизилось на 50 %; в 2019 году административных правонарушений по результатам проведенных проверок не выявлено. Вместе с тем, осуществление контрольно-надзорной деятельности способствует выполнению обязанностей по созданию или выделению рабочих мест

в соответствии с установленной квотой в полном объеме. Согласно последним отчетным данным (за ноября 2019 года), представленным 929 работодателями, квотируемая база в Орловской области составляет 3473 рабочих мест. Работодателями области в счет установленной квоты создано (выделено) 4107 рабочих мест, из которых 2802 рабочих места являются занятыми (80,7 % установленного Законом Орловской области от 6 декабря 2007 года № 726-ОЗ «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Орловской области» количества рабочих мест), а 1305 рабочих мест – вакантными, заявленными в центры занятости населения в установленном порядке. На эти свободные рабочие места осуществляется трудоустройство граждан с инвалидностью. Ежегодно на данные рабочие места трудоустраиваются свыше 500 инвалидов как по направлению службы занятости, так и самостоятельно (в течение 2018 года трудоустроено 542 инвалида, за период январь – ноябрь 2019 года – 452 инвалида). Обязанности по созданию или выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой выполнены работодателями Орловской области на 118,3 %. Таким образом, целевые значения показателей достигнуты.

В соответствии с законодательством принят приказ Департамента социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области от 12 декабря 2019 года № 729 «Об утверждении Программы профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов». Основной проблемой, на решение которой направлена данная программа является повышение правовой грамотности субъектов контроля в вопросах выполнения законодательства о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов.

Целями данной программы являются:

- повышение прозрачности системы регионального государственного контроля (надзора) в сфере квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов;
- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов;
- снижение административной нагрузки на работодателей Орловской области;
- разъяснение подконтрольным субъектам системы обязательных требований при исполнении законодательства о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов;
- минимизация рисков нарушения законодательства о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов;
- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;
- снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность.

Задачами данной программы являются:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению требований законодательства о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов;
- определение способов устранения или снижения рисков в вопросах несоблюдения работодателями установленной квоты для приема на работу инвалидов;
- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы.

Также в программе определен ключевой показатель результативности и эффективности надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов «Материальный ущерб, причиненный гражданам в результате несоблюдения установленной квоты для приема на работу инвалидов, на валовый региональный продукт Орловской области».

Приложение 2
к приказу Департамента социальной
защиты, опеки и попечительства, труда
и занятости Орловской области
от 9 января 2020 года № 7

Доклад
об итогах реализации Программы профилактики нарушений
юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями
обязательных требований законодательства в сфере социального
обслуживания граждан на 2019 год

Во исполнение статей 8.2 и 8.3 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» ежегодно утверждается и реализуется Программа профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов (далее – программа профилактики).

В течение 2019 года во исполнение программы профилактики проведены следующие мероприятия:

1) утвержден и размещен на официальном сайте Департамента социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области (далее также – Департамент) Перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов этих нормативных актов;

2) осуществляется информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства о социальном обслуживании граждан путем проведения семинаров и (или) совещаний, разъяснительной работы иными способами;

Информационно-методическая работа включала в себя:

– индивидуальные консультации с поставщиков социальных услуг в сфере социального обслуживания граждан Орловской области по различным вопросам законодательства и ответственности за его неисполнение.

– проведение публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики на 2019 год. Согласно Плану-графику публичных мероприятий на 2019 год, утвержденному приказом Департамента от 7 июня 2019 года № 219, проведены ежеквартальные публичные мероприятия по обсуждению результатов правоприменительной практики. Материалы по итогам проведения публичных обсуждений в установленном порядке размещены в государственной специализированной информационной системе «Портал Орловской области - публичный информационный центр»

в соответствующих подразделах раздела «Контрольно-надзорная деятельность»;

– проведение индивидуальной разъяснительной работы с организациями социального обслуживания, включенными в реестр поставщиков социальных услуг Орловской области;

Также разработаны руководства по соблюдению обязательных требований законодательства в сфере социального обслуживания граждан, которые размещены на официальном сайте Департамента в сети Интернет;

3) обобщена и размещена на сайте Департамента практика осуществления надзора и контроля в сфере социального обслуживания граждан в 2019 году, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

В соответствии с законодательством принят приказ Департамента социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области от 12 декабря 2019 года № 728 «Об утверждении Программы профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в сфере социального обслуживания граждан на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов». Настоящая программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в сфере социального обслуживания граждан, оценка соблюдения которых является предметом контроля, осуществляемого Департаментом социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области.

Целями данной программы являются:

- повышение прозрачности системы регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан;
- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства в сфере социального обслуживания граждан;
- снижение административной нагрузки на проверяемые субъекты (подведомственные учреждения) в сфере социального обслуживания граждан Орловской области;
- разъяснение подконтрольным субъектам системы обязательных требований при исполнении законодательства в сфере социального обслуживания граждан;
- минимизация рисков нарушения законодательства в сфере социального обслуживания граждан;
- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;
- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

Задачами данной программы являются:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства в сфере социального обслуживания,

определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

- осуществление планирования и проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, вовлеченности и полноты охвата ими максимального количества субъектов надзора, а также обязательности, актуальности, периодичности профилактических мероприятий.

Приказом Департамента социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области от 25 сентября 2019 года № 493 утвержден ключевой показатель результативности и эффективности регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан. По итогам года целевое значение показателя результативности и эффективности регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан «Материальный ущерб, причиненный получателям социальных услуг в результате несоблюдения требований законодательства в сфере социального обслуживания к расчету платы за предоставляемые социальные услуги, на валовый региональный продукт Орловской области» достигнуто. Оценить объем материального ущерба в динамике не представляется возможным, так как до сентября 2019 года ключевой показатель результативности и эффективности регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан не оценивался.

В соответствии с планом проведения проверок на 2019 год, утвержденным Департаментом социальной защиты населения, опеки и попечительства Орловской области 23 октября 2018 года, согласованным в установленном порядке с прокуратурой Орловской области, за отчетный период Департаментом были проведены 8 плановых документарных и выездных проверок в отношении юридических лиц – поставщиков социальных услуг.

В деятельности 7 проверенных организаций выявлены нарушения обязательных требований законодательства в сфере социального обслуживания граждан. В установленные сроки предписания об устранении выявленных нарушений исполнены.

Обжалований действий должностных лиц, уполномоченных на проведение контрольных мероприятий в отношении юридических лиц – поставщиков социальных услуг, не имелось.